



COMUNE DI MONTEVARCHI  
PROVINCIA DI AREZZO

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 62 DEL 24/07/2018**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' CENTROPLURISERVIZI DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA, AZIENDALE E DEL SERVIZIO MENSA PRESSO ASILO NIDO LA COCCINELLA, CON RELATIVI SERVIZI ACCESSORI ED APPROVAZIONE SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO - IMMEDIATA ESECUTIVITA.**

L'anno 2018, il giorno ventiquattro del mese di Luglio alle ore 09:00 nella Palazzo del Podestà si è riunito il Consiglio Comunale.

Risultano presenti:

		Pres.	Ass.
CHIASSAI MARTINI SILVIA	Sindaco		X
ROSSI CLAUDIO	Presidente		X
ALLEGRUCCI LORENZO	Consigliere	X	
BECATTINI LORENZO	Consigliere	X	
VELOTTO ARTURO	Consigliere	X	
BENCINI ALESSANDRA	Consigliere	X	
LUCCHESINI FRANCESCA	Consigliere		X
RENZI FRANCESCO	Consigliere	X	
GHEZZI MARIO	Consigliere	X	
LOMBARDI TIZIANA	Consigliere	X	
PESUCCI ANDREA	Consigliere		X
RICCI PAOLO ANTONIO	Consigliere	X	
GRASSO FRANCESCO MARIA	Consigliere	X	
NORCI CARLO	Consigliere	X	
BERTINI ELISA	Consigliere		X
NERI FRANCESCA	Consigliere	X	
CAMICIOTTOLI FABIO	Consigliere	X	
TOTALE		12	5

Presiede il Vicepresidente del Consiglio, Francesco Renzi;

Partecipa alla seduta il Segretario Generale, Dott.ssa Milaneschi Rita.

Partecipa alla seduta il Segretario della Presidenza del Consiglio Comunale.

Spiega il c.re Velotto che presenta un emendamento. Rientra il Sindaco presenti 13. Interviene il c.re Ricci. Interviene poi il c.re Camiciottoli che chiede chiarimenti sull'atto. Risponde l'ass. Tassi: comodato d'uso gratuito. Il c.re Camiciottoli prosegue con le sue osservazioni sull'atto. Bisogna ricorrere al mercato. Questa deve essere la strada. Il dato del costo espresso è preoccupante. Il c.re Grasso: voto a favore, concordo con l'emendamento. Interviene il c.re Camiciottoli chiede informazioni sul controllo analogo e il relativo esercizio e rinvia al parere dei revisori per le considerazioni svolte dagli stessi. Interviene il c.re Ricci che presenta un atto di indirizzo. Replica il sindaco: in data 19.7.18 ho scritto al sindaco di Terranuova una lettera che leggo. Il c.re Ricci chiede che l'atto di indirizzo sia inteso come atto di tutto il Consiglio.

Il c.re Allegrucci concorda.

Il Vicepresidente mette in votazione l'atto di indirizzo

presenti 13

votanti 13

a favore unanimi 13

Il Vicepresidente mette in votazione l'emendamento all'atto

presenti 13

votanti 13

a favore unanimi 13

Il Vicepresidente mette in votazione l'atto emendato

Il c.re Ricci per dichiarazioni di voto: alcune perplessità sull'atto come già detto, però per la funzione del consiglio comunale votiamo a favore. Esce il c.re Camiciottoli presenti 12

presenti 12

votanti 12

a favore unanimi 12

Il Vicepresidente mette in votazione la immediata esecutività

presenti 12

votanti 12

a favore unanimi 12

Il vicepresidente Renzi sospende la seduta consiliare alle ore 14 che verrà ripresa alle ore 15

## L CONSIGLIO COMUNALE

### **PREMESSO che:**

- l'art. 13 del D. Lgs. N. 267/2000 stabilisce che *“Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell’assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economi, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze”*;
- l'art. 42, comma 2, lettera e) del D. Lgs n. 267/2000 prevede che competono al consiglio comunale gli atti fondamentali relativi alla partecipazione dell’ente locale a società di capitali e concessioni di servizi pubblici;
- il Comune eroga, tra gli altri, il servizio di mensa scolastica, il quale è da considerarsi attività considerata d’interesse generale e, pertanto, soggetta a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio, dovendo essere svolta con modalità che ne garantiscano l’accesso per tutti gli utenti e a prezzi accessibili;

### **CONSIDERATO che:**

- la Centro Pluriservizi Spa è una società "in house" interamente partecipata da Enti locali, che soddisfa tutti i requisiti previsti dall'art. 16 del D.Lgs. 175/2016;
- il Comune è socio di Centro Pluriservizi Spa ed esercita, congiuntamente con le altre Amministrazioni pubbliche socie, un controllo su tale società, "analogo" a quello esercitato nei confronti dei propri Servizi interni;
- l'acquisizione della qualità di socio di Centro Pluriservizi Spa è stata - ed è allo stato - motivata dalla necessità di utilizzare la società quale strumento del Comune per la gestione di determinati servizi e attività;
- la società Centro Pluriservizi Spa costituisce infatti società avente ad oggetto lo svolgimento di una pluralità di attività aventi diretta attinenza con l'attività istituzionale degli enti pubblici soci, oggi riconducibile alle previsioni di cui al D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 recante *“ Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*, avendo, quale oggetto sociale, tra gli altri, la produzione di servizi di interesse generale, e la autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti;
- in particolare, l'art. 4, comma 2, lettera a) dello Statuto di Centro Pluriservizi Spa prevede che la stessa possa essere affidataria di attività connesse alla organizzazione e gestione del servizio di refezione scolastica;
- è stato posto in essere presso l'ANAC il procedimento d'iscrizione previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
- in tale contesto, quindi, l’affidamento alla Centro Pluriservizi Spa di attività e servizi connessi alla gestione e organizzazione del servizio mensa si pone come modalità operativa in linea con lo Statuto della Società partecipata e con il sistema di strutturazione organizzativa del Comune stesso;

### **RICHIAMATE:**

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 30.08.2014, da intendersi qui integralmente richiamata, e relativo Contratto di Servizio Rep. N.712/2014 Atti Pubblici., con cui il servizio di refezione scolastica veniva affidato alla Società Centro Pluriservizi Spa fino allo scadere dell’a.s. 2017/2018;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 30.05.2017, da intendersi qui integralmente richiamata, e relativo Contratto di Servizio, con cui il servizio di refezione scolastica relativo all'Asilo Nido la Coccinella veniva affidato alla Società Centro Pluriservizi Spa fino al 30.06/31.07.2018;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 28.09.2017 con la quale si è effettuata la ricognizione delle società partecipate dell'Ente con la verifica dei presupposti per il loro mantenimento ai sensi agli art. 2 e 3 della L 244/2007;

**CONSIDERATO altresì che:**

- sussistono, ad oggi, le medesime motivazioni di cui alle richiamate Deliberazioni in riferimento all'affidamento alla società Centro Pluriservizi SpA delle attività sopra indicate, che si giustifica oggi alla luce anche di ulteriori considerazioni, posto che:
  - o quale società costituita da enti pubblici, la Centro Pluriservizi SpA è interessate dalla profonda evoluzione che ha caratterizzato il panorama normativo nazionale e comunitario in materia di modalità di gestione, da parte degli enti pubblici, delle attività di loro competenza istituzionale;
  - o il recepimento delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE in materia di appalti pubblici da parte del legislatore italiano - che ha inserito, all'interno del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, una specifica disciplina dell'istituto - e l'emanazione del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 - adottato ai fini della razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità - conferiscono nuovo vigore e legittimità alle società in house degli enti locali, per cui oggi il modello dell'in-house providing costituisce prototipo organizzativo legittimo cui gli enti locali possono ricorrere nel rispetto dei dettami comunitari;
  - o nell'ambito della evoluzione normativa che ha caratterizzato il panorama nazionale degli enti locali, inoltre, un altro settore di incisivo intervento è stato quello relativo al contenimento della spesa pubblica;
  - o in tale contesto, le norme impongono agli organismi partecipati di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza;
  - o in sostanza, il rinnovato quadro normativo in materia di legittimità degli affidamenti diretti in house ha affiancato, ad un requisito esclusivamente formale, un requisito afferente l'efficienza gestionale, spostando l'attenzione, dal principio di controllo analogo e attività esclusiva quali principi escludenti i servizi affidati dal generale confronto di mercato e dall'obbligo di concorrenza, al principio della preventiva valutazione della congruità economica dell'offerta della società partecipata;

**DATO ATTO pertanto che:**

- alla luce di tale nuovo panorama legislativo, al fine di perfezionare l'affidamento di un contratto con modalità in house, occorre:
  - (i) verificare la sussistenza delle condizioni normative (in materia di controllo analogo e partecipazione al capitale sociale) che legittimano l'affidamento diretto ed
  - (ii) effettuare una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;
- sia l'art. 34, commi da 20 a 27 del D.L. n.179/2012 (convertito con L. 221/2012), in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, che l'articolo 192, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016, in materia di concessioni e appalti di servizi, impongono di motivare la scelta della modalità di affidamento sulla base di apposita relazione che dia conto delle ragioni e della

sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;

**ATTESO che**, in ottemperanza ai suddetti disposti normativi, è stata predisposta la Relazione Illustrativa ivi prescritta, con riferimento all'affidamento delle attività sopra menzionate, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

**ATTESO altresì** che, in ottemperanza al sopradelineato nuovo quadro normativo, anche focalizzato sulla preventiva valutazione della congruità economica dell'offerta della società partecipata, è stato predisposto uno Studio di Fattibilità con riferimento all'affidamento delle attività sopra menzionate, al fine di dar conto delle ragioni più strettamente economiche legittimanti la forma di affidamento prescelta;

**PRESO ATTO** quindi della Relazione illustrativa e dello Studio di Fattibilità allegati alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale e **RILEVATO** che dai suddetti elaborati emerge che:

- la Società Centro Pluriservizi SpA riveste tutte le caratteristiche consone ai fini di un affidamento in house alla stessa del servizio di mensa scolastica e aziendale nelle scuole e del servizio mensa presso l'asilo nido "La Coccinella" e le attività strettamente connesse alle suddette attività;
- la Società Centro Pluriservizi spa ha presentato una proposta economico-finanziaria, facente parte integrante dello Studio di Fattibilità, la quale risulta assolutamente conveniente e congrua con i prezzi di mercato e con i costi sostenuti finora dall'ente, nel rispetto di adeguati livelli delle attività;
- dallo Studio di Fattibilità emerge infatti che non sussistono le condizioni per procedere ad una gestione diretta del servizio in questione, non disponendo allo stato il Comune delle risorse umane e materiali necessarie ad un corretto svolgimento del servizio stesso e stanti i costi esorbitanti che deriverebbero da tale forma di gestione, anche se mista;
- la scelta più conveniente risulta quindi quella dell'esternalizzazione e, in tale contesto:
  - al fine di evitare anche i costi - economici, temporali e gestionali, di rischio di disservizio - connessi al ricorso ad un soggetto terzo individuato tramite una procedura di gara,
  - e comunque in considerazione dell'assoluta convenienza e congruità del prezzo offerto dalla Società Centro Pluriservizi SpA rispetto ai parametri economici rinvenibili sul mercato,la scelta più efficiente risulta essere quella del ricorso al modello dell'*in house providing*, utilizzando la propria società partecipata Centro Pluriservizi SpA;
- l'affidamento alla Centro Pluriservizi SpA, quale forma di affidamento prescelta per la gestione del servizio in questione rappresenta, quindi, una soluzione legittima sotto il profilo normativo e conveniente sotto il profilo del quadro complessivo della spesa, che risulta economicamente vantaggioso, e risponde pertanto ai principi di gestione efficace ed efficiente cui il Comune impronta la propria attività;

**RITENUTO PERTANTO**, per le ragioni evidenziate in premessa, nella suindicata Relazione Illustrativa e nello Studio di Fattibilità in merito alla congruità dei profili giuridici, tecnico-gestionali ed economico-finanziari del modello prescelto, di:

- affidare alla Società Centro Pluriservizi SpA il servizio di mensa scolastica e aziendale nelle scuole e il servizio mensa presso l'asilo nido "La Coccinella" e le attività strettamente connesse alle suddette attività, e, comunque, lo svolgimento delle mansioni accessorie indicate

nell'allegato schema di contratto, servizi accessori che integrano e completano l'operazione principale e comunque la rendono possibile formando un "tutt'uno" con la stessa;

- affidare alla Società Centro Pluriservizi SpA le attività per il periodo 1 settembre 2018 – 31 agosto 2028 al fine di continuare ad assicurare adeguati livelli di qualità del servizio medesimo in condizioni di economicità.
- assegnare alla Società Centro Pluriservizi SpA, per il servizio mensa scolastica e aziendale, i locali destinati al centro di cottura, refezione e stoccaggio scorte, beni minuti e di consumo strumentali, di proprietà del Comune, indicati nell'inventario e nel verbale di consegna che verranno redatti prima della sottoscrizione del contratto, quali beni funzionali al servizio;
- mettere a disposizione della Società Centro Pluriservizi SpA, nella forma del comodato d'uso gratuito, le strutture del centro cottura poste all'interno della struttura dell'asilo nido comunale "La Coccinella", al fine di contribuire ad assicurare le condizioni necessarie all'ottimale svolgimento delle attività affidate e all'ottimizzazione dei costi;
- ai fini di cui sopra, approvare i seguenti atti, allegati quali parti integranti alla presente deliberazione:
  - (i) schema di contratto di servizio tra il Comune e la Società Centro Pluriservizi spa per lo svolgimento del servizio di mensa scolastica e aziendale nelle scuole e il servizio mensa presso l'asilo nido "La Coccinella" con relativi servizi accessori, e comunque per lo svolgimento delle mansioni accessorie indicate nell'allegato schema di contratto, per il periodo 1 settembre 2018 – 31 agosto 2023;
  - (ii) Relazione illustrativa delle ragioni di adeguatezza tecnica e congruità economica della forma di affidamento prescelta;
  - (iii) Studio di Fattibilità a sostegno della congruità economica della forma di affidamento prescelta;

**VISTO** il verbale dell'assemblea dei soci della Società Centro Pluriservizi, convocata per il giorno 9 luglio 2018, avente ad oggetto l'affidamento alla Società Centro Pluriservizi SpA del servizio mensa scolastica, aziendale e del nido "La Coccinella";

**VISTO** l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTI E CONSIDERATI** l'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, l'art. 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, l'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, l'articolo 16 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

**VISTI E RICHIAMATI** gli atti citati nelle premesse;

**VISTO** il parere favorevole di cui all'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 del Dirigente del 3° Settore Servizi alla persona in ordine alla regolarità tecnica;

**VISTO** il parere favorevole di cui all'art. 49, comma 1, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 del Dirigente del 1° Settore Economico finanziario in ordine alla regolarità contabile;

**VISTO** il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

**VISTO** il parere della Commissione affari generali del 11.07.2018 e 20.07.2018;

Visto l'esito delle seguenti votazione espresse in forma palese in modalità elettronica

-atto di indirizzo

presenti 13

votanti 13

a favore unanimi

contrari 0

astenuti 0

- emendamento all'atto

presenti 13

votanti 13

a favore unanimi

contrari 0

astenuti 0

- atto emendato. Esce il c.re Camiciottoli

presenti 12

votanti 12

a favore unanimi

contrari 0

astenuti 0

## **D E L I B E R A**

1. di approvare, come approva, per le motivazioni espresse in narrativa, l'affidamento alla Società Centro Pluriservizi SpA del servizio di mensa scolastica e aziendale nelle scuole e il servizio mensa presso l'asilo nido "La Coccinella" e le attività strettamente connesse alle suddette attività, e, comunque, lo svolgimento delle mansioni accessorie indicate nell'allegato schema di contratto, per il periodo 1° settembre 2018 – 31 agosto 2028;
2. di approvare i seguenti atti, allegati quali parti integranti alla presente deliberazione:
  - (i) schema di contratto di servizio tra il Comune e la Società Centro Pluriservizi SpA per lo svolgimento del servizio di mensa scolastica e aziendale nelle scuole e il servizio mensa presso l'asilo nido "La Coccinella", e comunque per lo svolgimento delle mansioni accessorie indicate nell'allegato schema di contratto, per il periodo 1 settembre 2018 – 31 agosto 2023;
  - (ii) relazione Illustrativa delle ragioni di adeguatezza tecnica e congruità economica della forma di affidamento prescelta;
  - (iii) studio di Fattibilità a sostegno della congruità economica della forma di affidamento prescelta;
3. di assegnare alla Società Centro Pluriservizi SpA, per il servizio mensa scolastica e aziendale, i locali destinati al centro di cottura, refezione e stoccaggio scorte, beni minuti e di consumo strumentali, di proprietà del Comune, indicati nell'inventario e nel verbale di consegna che verranno redatti prima della sottoscrizione del contratto, quali beni funzionali al servizio;
4. di affidare alla Società Centro Pluriservizi in comodato d'uso la struttura del centro cottura posta all'interno della struttura dell'asilo nido comunale "La Coccinella";
5. di dare mandato agli Organi competenti per la predisposizione degli atti necessari e consequenziali al presente provvedimento;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente;
7. di dichiarare con voti palesi espressi in modalità elettronica

presenti 12  
votanti 12  
a favore unanimi  
contrari 0  
astenuti 0

il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 D.Lgs. 267 del 18.08.2000

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Milaneschi Rita

IL VICEPRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Francesco Renzi

*Le firme, in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Montevarchi ai sensi dell'art 22 del D.Lgs 82/2005.*